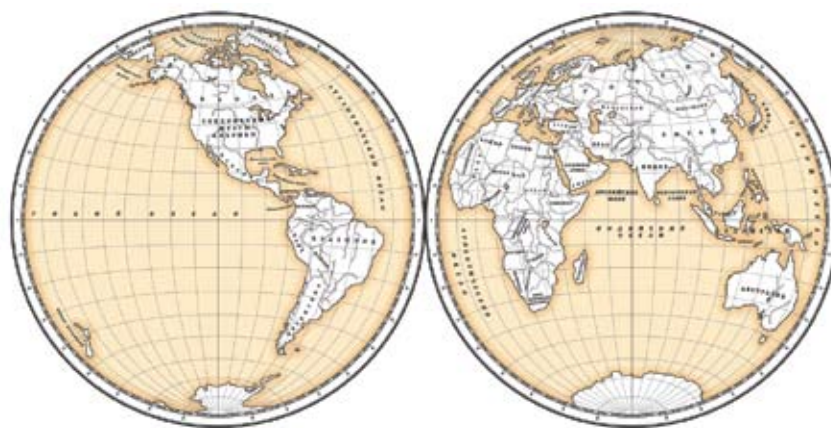


Глава 4

Государственные программы



РСФСР – СССР

НОРВЕГИЯ

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

ЕВРОСОЮЗ

РСФСР – СССР

1921–1935

Период НЭПа

1925–1928

Золото и марганец

1924–1931

Кинопроизводство

1922–1930

Особая история:

Арманд Хаммер

НОРВЕГИЯ

1969 – по н. в.

Нефть и газ

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

1992–1997

*Инициатива
софинансирования*

ЕВРОСОЮЗ

2004–2050

Транспортная сеть

Одна из основных особенностей концессии – посредством нее решаются общественно полезные задачи силами частного капитала. Практика показывает, что очень часто правительства и другие органы государственного управления обращают внимание на концессии именно в сложные для экономики периоды.

И в прошлом, и в настоящем есть уникальные примеры концессионных программ различных стран, которые помогли спасти государство от разрухи или избежать серьезных проблем в тех или иных отраслях.

Некоторые концессионные программы существовали и уже завершились, некоторые реализуются сейчас – в отдельных странах, отраслях или видах деятельности. В российской истории есть хорошо известный период – НЭП, когда концессии были основой экономической доктрины государства. И несмотря на драматизм постреволюционного периода концессионная природа отношений государства и бизнеса имеет в нашей стране богатую историю и традицию и принесла стране ощутимые положительные изменения.

Возможно, именно сейчас России не хватает целостной программы и ясной долгосрочной политики в отношении развития государственно-частного партнерства, причем с опорой не только на иностранный, но и на отечественный капитал.





Новая экономическая политика в СССР

Частный возврат

Послевоенное поколение граждан СССР уже смутно понимало, читая «12 стульев» Ильфа и Петрова, что скрывается под термином «концессионеры». Но в тот год, когда было написано нетленное произведение, это слово было на пике популярности. В 1927 году в СССР существовало только крупных иностранных концессий – 124, а общее число, по разным оценкам, превышало 3600.

Первые шаги навстречу концессиям новая власть сделала сразу после октября 1917-го. Ленинский Совнарком ничуть не меньше Временного правительства нуждался в притоке капиталов. Без этого в разгорающейся Гражданской войне было не победить. Переломным стал 1921 год, когда экономика успела уже упасть в семь раз по отношению к довоенному уровню Российской Империи. С прямой подачи председателя Совнаркома Ульянова-Ленина было решено вспомнить старую идею о концессиях. Оперативно было принято и начало действовать Постановление СНК РСФСР «Об общих экономических и юридических условиях концессий». С предложением вернуть бывшим иностранным владельцам предприятия, но только в форме долгосрочных концессий, выступил накануне международной конференции в Гааге нарком иностранных дел Леонид Борисович Красин.

С помощью концессий начали восстанавливаться целые отрасли народного хозяйства,



В.И. Ленин в своем кабинете в Кремле беседует с американским экономистом Христенсеном. Москва. 28 ноября 1921 г.



Леонид Красин, его жена и дочери в Лондоне

прежде всего, горная промышленность, отдельные предприятия химической и металлообрабатывающей промышленности. В дальнейшем руководству страны пришлось пойти на уступки – иностранный капитал в первые годы НЭПа не спешил в объятия страны комиссаров. Движение

Основные параметры проекта

Участники:

- Правительство РСФСР-СССР.
- Иностранные компании.

За 1926-1927 гг. общая сумма иностранных инвестиций в экономику СССР составляет 62,5 миллиона рублей. На Англию приходится 14,625 миллиона рублей (28%), на США – 12, 272 миллиона рублей (23,6%), на Германию – 7,096 миллиона рублей (13,5%), на Швецию – 6,466 миллиона рублей (12,5%). Остальные 22,4% распределены между 13 странами: от 3,3 миллиона рублей, вложенных Польшей, до 70 тысяч рублей – итальянскими фирмами.

«навстречу капиталистам» получило развитие на X съезде РКП (б), в резолюции «Советская республика в капиталистическом окружении». Ленин продолжал разяснять комиссарам: «Мы платим известную “дань” всемирному капитализму, “откупаемся” от него в таких-то отношениях,



Заседание Совета народных комиссаров в Кремле. 17 октября 1918 г.



Свидетельство о приобретении акции общества «Добролет»



Реклама Германской концессии. Александр Зеленский. 1928 г.

получая немедленно определенную меру упрочения положения Советской власти, улучшения условий нашего хозяйствования».

Свертывание концессионной активности намечилось только с отходом советского руководства от политики НЭПа, хотя концедент – Совет народных комиссаров Союза ССР – не прекращал

попыток привлечь иностранный капитал. Настоящий спад случился только в конце 1920-х годов. Но к этому времени экономика СССР достигла показателей 1913 года. Концессии стали уже не так остро востребованы.

Концессии сделали свое дело, концессии могут уйти.

Результат

Эпоха Новой Экономической Политики – время расцвета концессий. И хотя вторая концессионная волна уже в Советской России явно уступала по размаху первой, позволившей аграрной России перевести народное хозяйство на индустриальные рельсы, ее значение огромно – концессии буквально спасли Россию от полной разрухи и заложили фундамент сталинской индустриализации.



Герб СССР. 1920-е гг.

С 1921 по 1928 год было подписано 124 крупных концессионных договора с иностранными фирмами, из которых 64 – в промышленности, в том числе 28 – в горнодобывающей, более 21 – в торговле, и только 11 – в сельском хозяйстве. 24 концессии получили в России фирмы из Германии, 16 – из США, при этом 61 концессию тогда причисляли к общесоюзному уровню, а 53 – к республиканскому.

Расплата за революцию



Разработка золота в Сибири и марганцевых руд в Грузии

История деятельности двух экономических гигантов в России не была простой. Баталии партийных функционеров, пытавшихся нажать политический капитал, переплелись с игрой на получение сверхприбыли со стороны зарубежных финансистов, а здоровые амбиции бывших владельцев пересеклись с судьбой страны, которая не могла сама поднять предприятия из руин.



Справа налево: комиссар ВСНХ (Высший совет народного хозяйства) Ф.Э. Дзержинский, заместитель наркоминдела М.М. Литвинов, член Главконцесскома А.Е. Минкин, заведующий иностранным отделом ВСНХ М.Г. Гуревич, заведующий юридическим отделом Главконцесскома Степухович, директор компании «Лена Голдфилдс» Гвини, поверенный профессор А.М. Ворме, секретарь общества В. Лопухина. Москва. 1925 г.

В феврале 1924 года Сталина, уже начавшего постепенно подминать под себя власть в стране, ознакомили с документом, содержание которого его взволновало. Это был проект концессионного договора советского правительства с британским акционерным обществом «Лена Голдфилдс» (The Lena Goldfields Ltd). В соответствии с ним помимо трети российской золотодобычи в Якутии, которую оно контролировало еще до революции, компания получала угольные шахты Кузбасса, Зыряно-Змеиногорское месторождение цинка и свинца на Алтае. Но несмотря на недовольство Иосифа Сталина, концессионный договор между советским правительством и акционерным обществом The Lena Goldfields Ltd в ноябре 1925 года был подписан на самых выгодных для компании условиях. Еще шли споры вокруг этой золотой супер-концессии, а на повестке дня уже был следующий проект. Речь шла о разработке марганцевых руд в районе Чиатуры на западе Грузии, где



Схема расположения Ленских золотых приисков. 1912 г.



Акция Lena Goldfields Limited

до Первой мировой войны добывалась почти половина мировых запасов марганца. На эксплуатацию Чиатуры претендовал американский предприниматель Аверелл Гарриман (William Averell Harriman). На этот раз серьезным оппонентом концессионного проекта выступил нарком внеш-

Основные параметры проекта

Участники:

- Правительство СССР.
- Lena Goldfields Ltd (АО «Лена Голдфилдс»), Чиатурское предприятие Аверелла Гарримана.

«Лена Голдфилдс» вложила 21 миллион рублей на развитие концессии, получая 93% от валовой добычи золота и металлов.

Чиатурское предприятие Гарримана потратило 4 миллиона долларов на развитие концессии.

Правительство СССР предоставило право на разработку и использование природных ресурсов государства и получило 7% от валовой добычи золота и металлов по договору.

Договор с компанией «Лена Голдфилдс» заключен 14 ноября 1925 г. сроком на 50 лет, однако его действие прекратилось по соглашению сторон 4 ноября 1934 г.

Концессионное соглашение с Гарриманом заключено 12 июня 1925 г. сроком на 20 лет, однако 1 августа 1928 г. по инициативе правительства СССР договор был расторгнут.

ней торговли Леонид Красин, стоявший у истоков переговоров с «Леной Голдфилдс». Однако в случае с проектом Гарримана Красин лоббировал интересы «Дойче банка» (Deutsche Bank), предлагавшего более выгодные условия по Чиатуре. Кажется, дело американца Гарримана безнадежно,



Ричард Никсон посетил советский медный рудник. Август 1959 г.



Генеральный секретарь ЦК КПСС Леонид Брежнев и президент США Ричард Никсон. Оранда. 1974 г.



1



5



2



6



3



7



4



8

Ленский горный округ. Почтовые открытки, издание А.М. Власова. Фототипия «Шерер, Наболец и К°». Москва, конец XIX в.
1. Пристань «Воронцовка». Стоянка судов. 2. Пророко-Ильинский прииск. Золотопромывная машина. 3. Надеждинский прииск. Работы на отвале. 4. Надеждинский прииск. Школа и приют для сирот. 5. Феодосьевский прииск. Перевоз песков с отвала на машину. 6. Михаило-Архангельский прииск. Старатели. Подъем бабьи ручным приводом. 7. Благовещенский прииск. «Хищники» таскают золотосодержащие пески мешками. 8. Таяжная амазонка



1



4



2



5



3



6

1. Уильям Аверелл Гарриман (1891-1986) в форме главного тренера команды Йельского университета. 1913 г.
 2. Посол США в СССР А. Гарриман и представители американского и советского командования на авиабазе под Полтавой. 1944 г.
 3. Н.С. Хрущев и А. Гарриман в Братске. 1959 г. Фотография Говарда Сочурека. 4. Уильям Аверелл Гарриман (1891-1986). Август 1942 г.
 5. Ялтинская конференция. Слева направо: госсекретарь США Эдвард Стеттиниус, генерал-майор Лоуренс Шерман Кутер, адмирал Эрнест Кинг, генерал Джордж Маршалл, посол США в СССР Аверелл Гарриман, адмирал Уильям Лихи, президент США Франклин Рузвельт. Ливадийский дворец, Крым. Февраль 1945 г. 6. Визит Аверелла Гарримана в Братск. 1959 г. Фотография Говарда Сочурека



Чиатурские марганцевые рудники и обогатительная фабрика. Фото из журнала «Техника – молодежи». 1937-1939 гг.

поскольку Политбюро ЦК в конце 1924 года решило «признать желательным отдачу предпочтения германцам», но уже через полтора месяца на пленуме ЦК ситуация развернулась на 180 градусов, с Гарриманом впоследствии было подписано концессионное соглашение на разработку Чиатурских марганцевых рудников сроком на 20 лет, при этом вывоз руды не предусматривал уплаты сборов и пошлин.

Определенно, в обоих случаях некая сила продавливала выдачу концессий, несмотря на сопротивление серьезных оппонентов. Сила эта – американский банк «Кун, Леб и К°», который

должен был произвести основное финансирование проекта «Лены Голдфилдс», и с которым теснейшим образом была связана и семья Гарримана. «Кун, Леб и К°» называют главным зарубежным спонсором российского революционного движения и Октябрьского переворота. Перед победившей партией неминуемо вставал вопрос о вознаграждении благодетелей. Можно предположить, горно-металлургическая империя «Лены Голдфилдс» и Чиатурский марганец Гарримана – по крайней мере, по первоначальному замыслу концессионеров и их кремлевских покровителей – являлись составными частями такой компенсации.

Результат

«Лена Голдфилдс» в первый же год работы перевыполнила план, добыв 499 пудов золота, а в 1926 году – на три года раньше намеченного в договоре срока – концессионер ввел в эксплуатацию крупнейшую в мире драгу. Быстро стала приносить прибыль и Чиатура. Вложив в добычу за первый год только 2,7 миллиона рублей, Гарриман смог вывезти за границу почти 800 тысяч тонн марганца на 6 миллионов рублей. Не

осталась в накладе и СССР, получив больше миллиона рублей в виде разного рода отчислений. Концессии «Лена Голдфилдс» и Чиатурское предприятие Гарримана просуществовали не долго, первое – 9 лет, второе – всего 3 года, однако они внесли существенный вклад в возрождение горнорудной промышленности в СССР, оснастив предприятия новейшими для того времени техникой и технологиями.



Золото СССР, слиток 999-й пробы



Советский ответ Голливуду

Производство и реализация кинопродукции в СССР

Заклученный в 1924 году альянс частного киноателя «Русь» и немецкого «Межрабпома» вызвал повсеместное недоумение – и в эмигрантских кругах, и в среде интеллигенции Советской России. Такой гремучей смеси действительно никто не ожидал, чтобы в одном союзе оказались купец-старовер и германские коммунисты. Но все сошлось в рамках одной концессии.

Для советской практики необычен был сам объект концессии – «производство и прокат кинофильмов». В год заключения концессионного договора общество «Межрабпом-Русь» официально числилось как международная филантропическая организация, видимо, потому, что одним из пайщиков общества выступила Международная организация рабочей помощи, первоначально созданная в начале 1920-х годов в Германии для сбора средств в пользу голодающих Советской России. Другим пайщиком АО «Межрабпом-Русь» стало частное киноателье «Русь», основанное в 1915 году костромским купцом-старовером Михаилом Трофимовым и инженером Моисеем Алейниковым. В конце 1918 года началась национализация частных кинофирм, но «Русь» по каким-то причинам осталась единственной частной советской киностудией.

1 августа 1924 года «Русь» и одна из многочисленных дочерних компаний АО «Межрабпом-Русь»



Вилли Мюнценберг (1889-1940) – деятель Коминтерна, создатель глобальной «красной» медиа-империи



Борис Барнет (1902-1965) – советский актер и кинорежиссер



Всеволод Пудовкин (1893-1953) – кинорежиссер, актер, сценарист



Яков Протазанов (1881-1945) – российский и советский режиссер немого кино, сценарист, актер



Дзига Вертов (Давид Абеlevич Кауфман, 1895-1954) – кинорежиссер, один из основателей советского кино

подписали договор об организации «простого товарищества под названием «Кино-товарищество Межрабпом-Русь» с целью «совместного производства кинематографических картин, а равно и для совместной эксплуатации кинокартин, как своего, так и чужого производства путем продажи и проката». После того, как к ним присоединился еще и торгово-промышленный банк, образовалась мощная акционерная компания со средствами на развитие. Товарищество имело полезные деловые связи и, самое главное – отличные кадры.

При ближайшем рассмотрении такой союз выглядел вполне оправданным. В те годы отно-

Основные параметры проекта

Участники:

- Правительство РСФСР.
- «Межрабпом-Русь»/«Межрабпомфильм».

Концессия просуществовала со второй половины 1924 г. до начала 1931 г.

В год заключения концессионного договора общество «Межрабпом-Русь» официально числилось как международная филантропическая организация.

Правительство РСФСР предоставляло право использования техники и киноплёнки из государственных фондов, съемочные площадки, право использования различных помещений для кинопроб, съемок и производства и получало права на реализации и доходы от проката фильмов концессионера в государственной сети кинотеатров.

«Межрабпом-Русь»/«Межрабпомфильм» в отдельные сезоны (например, 1927-1928), вкладывало до 100% капитала, и имело право на реализацию и прокат фильмов в частных или кооперативных киносетях, а также за рубежом.

В самом успешном сезоне – 1927-1928. – прибыль концессионера от проката составила 1,2 миллиона рублей.

Однако чистая прибыль свелась к нулю.



Дзига Вертов. Кадр из фильма «Человек с киноаппаратом». 1929 г.



Режиссер Лев Кулешов. Премьера 5 марта 1929 г.



Режиссер Федор Оцена. Премьера состоялась в 1929 г.

шения между Германией и Россией в сфере кинематографа были особенно тесными. Немое кино из Германии было очень популярно у советских зрителей, а немецкие кинотеатры захлестнула настоящая «русская волна». Не случайно одним из партнеров «Межрабпом-Руси» стала германская прокатная фирма Prometheus, которая после триумфа «Броненосца «Потемкина» занималась распространением советского кино.

В 1923 году директор студии Моисей Алейников отправился в Берлин за передовым опытом: лидер «Межрабпома» Вилли Мюнценберг создал глобальную «красную» медиа-империю. Мюнценберг контролировал десятки газет и журналов, издательства, театры, в это обширное хозяйство входило и кинобюро «Межрабпома». Дебютный для «Межрабпом-Руси» фильм – «Аэлита», который, по мнению критиков, стал



Режиссер Яков Протазанов. Премьера 12 июня 1927 г.



Режиссер Юрий Желябужский. Премьера 2 декабря 1924 г.



Режиссер Григорий Черняк. Премьера 6 августа 1929 г.



1



2

1. Постер к фильму «Аэлита» режиссера Якова Протазанова. Фильм вышел на экраны 25 сентября 1924 г.
2. Постер к фильму «Поцелуй Мэри Пикфорд» режиссера Сергея Комарова. Премьера 9 сентября 1927 г.



Изобретатель аппарата записи звука кинофильмов П.Г. Тагер



Передвижная установка «ТАГЕФОН», 1931 г.

одним из лучших научно-фантастических фильмов эпохи немого кино, неожиданно натолкнулся на серьезные препятствия в продвижении: 3 декабря 1924 года на заседании комиссии ЦК ВКП(б) по политическому руководству работой киноорганизаций компании «Межрабпом-Русь» было отказано в ходатайстве о вывозе фильма «Аэлита» за границу.

В последующие четыре года киноконцессия выпустила на экраны несколько заметных кинофильмов, среди них, например, «Закройщик из Торжка» и «Сорок первый» Якова Протазанова, экранизация романа Максима Горького «Мать» Всеволода Пудовкина.

В связи со «сворачиванием» НЭПа частному капиталу не оставалось места в советской действительности. 30 апреля 1928 года «Художественный коллектив «Русь» вышел из состава акционеров концерна. В сентябре того же года «Межрабпом» через Совнарком СССР утвердил новый устав уже своего предприятия «Межрабпомфильм». В марте 1930 года член ЦК «Межрабптома» Франческо Мизиано, возглавивший студию после Моисея Алейникова, отметил, что АО «Межрабпомфильм» функционирует как «самостоятельная пролетарская концессия». Однако впоследствии оказалось, что это был последний год работы концерна в таком статусе.

Результат

В списке Главного концессионного комитета 1931 года в разделе «Кинопечать» указывалось: что акционерное общество «Межрабпомфильм» «существует как АО». Это означало, что предприятие выведено из режима концессии. Дальнейшая история компании уже прочно связана с советской формой хозяйствования, что, впрочем, не помешало ее преемникам использовать творческое на-



Дзига Вертов
«Человек с киноаппаратом». 1929 г.

следие «Межрабпом-Русь», отличительной особенностью которого явилось новаторское осмысление достижений зарубежного кино и традиций русской литературы, театра, живописи. В значительной степени этому способствовала независимая атмосфера благодаря уникальному статусу киностудии как частного предприятия, которое долгое время действовало в режиме концессии.



Особая миссия Арманда Хаммера в РСФСР и СССР

Владимир Маяковский, создавший для концессии Арманда Хаммера (Armand Hammer) знаменитый рекламный слоган «Перья, карандаши фирмы «Гаммер» хороши!» ничуть не покривил душой – карандаши действительно были отличные, и на их продаже, в том числе и экспортной, предприимчивый американец в первый же год работы предприятия заработал 1 миллион долларов.

В 1907 году отец Арманда Хаммера оказался на конгрессе II Интернационала в Штутгарте, где познакомился с Лениным. Письмо отца к Ленину и стало отправной точкой карьеры Арманда.

Ленин предложил Хаммеру концессию на управление шахтой асбеста в Сибири, которую Хаммер сделал прибыльной в течение нескольких лет. Хаммер также смог получить концессию на ведение торговли с несколькими известными американскими компаниями, включая Ford Motor Company. На этом фоне концессия на производство карандашей, для которой он организовал A. Hammer Pencil Company, была не только бизнесом, но и хорошим маркетинговым дополнением, поскольку простой карандаш рекламировал имя концессионера миллионами выпущенных штук. Примечательно, когда в 1930-х по «завершении» НЭПа бизнес у частных просто отнимался в пользу государства, концессии Хаммера

Хороши карандаши!



Арманд Хаммер (1898-1990) – предприниматель, с 1957 г. председатель корпорации Occidental Petroleum



Здание «Карандашной фабрики» Арманда Хаммера, позже завод им. Сакко и Ванцетти. Снесено в 2007 г. 1984-1985 гг.

выкупили. Так сложилось в нашей истории, что Арманд Хаммер был в России больше, чем концессионер...

В 1970-е годы сотрудничество Арманда Хаммера с Советским Союзом возобновилось. Он инвестировал средства в строительство несколь-

Результат

Роль и значение деятельности Арманда Хаммера в России и Советском Союзе всегда оценивалась неоднозначно. США признали правительство большевиков одним из последних – в 1933 году. Но отношения между «оплотом капитализма» и государством рабочих и крестьян не прерывались с самого Октябрьского переворота. Одним из тех, кто выступал посредником между Вашингтоном и Москвой в годы Гражданской войны и НЭПа,



Хаммер получил имя Арманд в честь графического символа Социалистической партии Америки

был промышленник Арманд Хаммер, доверенное лицо Ленина. Оценка деятельности «красного миллионера», который и заводы построил, и вывез в большом количестве скупленные в разруху антикварные и художественные ценности из России, всегда варьируется в довольно большом диапазоне, но при этом никто не оспаривает главное: усилиями Арманда Хаммера экономическая блокада России не состоялась.

Основные параметры проекта

Участники:

- Правительство РСФСР.
- Арманд Хаммер и компании, им созданные или имеющие к нему отношение, в том числе Allied Drug and Chemical Corporation

Есть легенда, что в один из визитов в Москву Хаммер захотел посетить Мавзолей Ленина. Его не пустили. Тогда он предъявил мандат: «Подателя сего, Арманда Хаммера, пропускать ко мне в любое время. Подпись – В. Ленин. 1921 г.». Вызванный по тревоге начальник караула, пропустил «подателя сего» к телу Ильича.

ких крупных заводов и портов. А вот к строительству Центра международной торговли в Москве, который в 1980-е годы называли Хаммеровским, деньги предпринимателя не имеют никакого отношения: Хаммер тут выступил лишь в роли высокооплачиваемого посредника между правительством СССР как заказчиком и зарубежными исполнителями – в первую очередь строительными организациями и банками.



Плакат карандашной фабрики Арманда Хаммера. 1927 г.



Черное золото фьордов

Освоение нефти и газа у побережья Норвегии

Норвежский поэт и публицист Генрик Ибсен (Henrik Johan Ibsen) в начале прошлого столетия писал: «Норвежцы – интроверты. У нас каждый второй человек – философ». Получив доступ к залежам углеводородов, интроверты быстро вписались в мировую глобализацию. Теперь их называют голубоглазыми арабами: уж очень жестко ведут переговоры по поводу концессий.

25 декабря 1969 года на много лет вперед определилось будущее Норвегии. Последняя, одиннадцатая попытка бурения, которую вела американская компания «Филлипс Петролеум» (Phillips Petroleum) преподнесла Норвегии грандиозный рождественский подарок – нефть! Месторождение назвали Ekofisk.

В середине прошлого века даже геологи не верили в наличие нефти и газа на норвежском шельфе. В феврале 1958 года специалисты Норвежской геологической службы (Norges Geologiske Undersøkelse) в своем письме в Министерство иностранных дел заявляли: «Можете не рассчитывать на возможности существования угля, нефти или серы на континентальном шельфе у побережья Норвегии».

Сегодня эта страна стала одним из мировых лидеров в области добычи углеводородов, и главный инструмент такого превращения – концессионная система. В 1972 году было создано



Норвежская нефтегазовая отрасль предоставляет рабочие места 250 000 норвежцев, они самые высокооплачиваемые нефтяники в мире



Нефтяные залежи на шельфе Норвегии. Карта

Государственное нефтяное управление и приняты «Десять нефтяных заповедей» – основа для последующей политики в нефтяной сфере. В этом же году учреждена компания Statoil, 71% акций которой принадлежит государству. Через эту структуру контролируется 60% всего нефтяного и газового рынка страны.

«10 нефтяных заповедей» Норвегии:

1. Вся деятельность на норвежском шельфе должна проводиться под контролем и управлением государства.
2. Нефтяные ресурсы должны быть использованы таким образом, чтобы Норвегия могла добывать и перерабатывать сырую нефть самостоятельно.
3. Следует развивать новые виды экономической деятельности, связанные с нефтью.
4. Новая нефтяная промышленность должна принимать во внимание существующие стандарты по охране окружающей среды.
5. Сжигание газа на норвежском шельфе может быть одобрено только на короткие периоды.
6. Нефть с норвежского шельфа в первую очередь должны продавать в Норвегии.
7. Государство является участником всей деятельности, связанной с нефтью. Государство также будет проводить политику по координации норвежских интересов в нефтяной

Основные параметры проекта

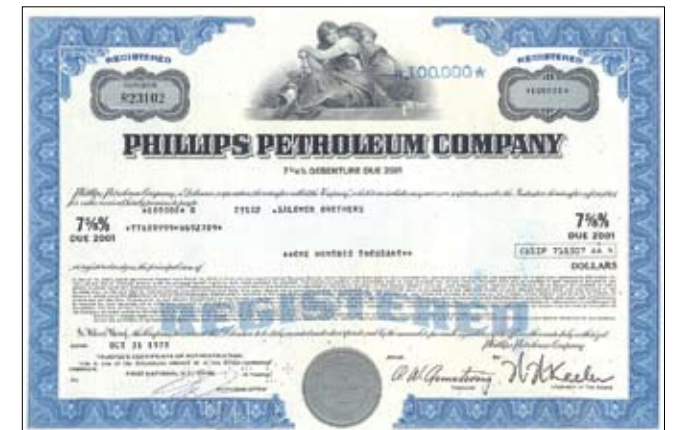
Участники:

- Правительство Норвегии в лице Государственного нефтяного управления.
- ConocoPhillips, ExxonMobil, BP, Paladin Resources, Revus Energy, Petra и другие компании.

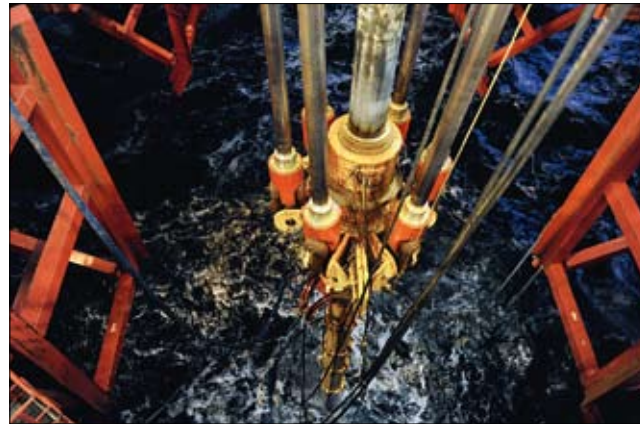
Концессия на добычу углеводородного сырья дается изначально на так называемый «инициативный период времени» (период поиска), который составляет до 10 лет. Когда эти работы завершены, срок продлевается до 30 лет.



Офис компании Statoil. Форнебу, Норвегия



Сертификат Phillips Petroleum Company



Ледостойкая нефтяная платформа Aker Barents



Нефтяные платформы на месторождении Ekofisk

промышленности и способствовать интеграции с международным сообществом в этой области.

8. Будет создано государственное нефтяное сообщество для отстаивания государственных коммерческих интересов. Сообщество будет взаимодействовать как с местными, так и с международными компаниями.
9. Добыча нефти на 62-й широте должна проводиться так, чтобы удовлетворять социально-политические условия той части страны.
10. Обнаружение норвежской нефти поставит перед внешней политикой Норвегии новые цели.

В 2007 году произошло слияние Statoil

и Hydro в компанию StatoilHydro. В руководстве компании решили попробовать союз с частным капиталом и дали ему возможность работать. Партнеров отобрали в условиях жесткой конкуренции. Несколько лет назад Statoil провела IPO, и теперь у нее осталось 67% акций, остальные – у частных фирм. Затем Statoil заключила союз с отделением фирмы NorskHydro, 51% акций которой принадлежит государству.

Американцы в 60-х годах XX столетия передали норвежцам свой опыт, а сейчас США и сами не прочь поучиться у скандинавов. Statoil дает государству 78% валютного дохода, работая с такими крупнейшими частными нефтяными компаниями, как ConocoPhillips, ExxonMobil, и BP.



Рабочие на полупогружной нефтяной платформе FPSO



Вертолет на ледостойкой нефтяной платформе Aker Barents



Нефтяная платформа ABB компании Statoil. Норвегия



Норвежский музей нефти в Ставангере

В последнее время на шельф приходят мелкие компании, например, британские Paladin Resources, Revus Energy, и Petra. Такие фирмы более выгодны для нефтяного сектора Норвегии, поскольку они заинтересованы в разработке как крупных, так и малых месторождений, в которых солидные компании не видят больших дивидендов. Норвегия, будучи третьим в мире экспортером нефтепро-

дуктов после Саудовской Аравии и России, потребляет нефти на уровне 255 200 баррелей в день (2011 г.), что дает ей возможность осуществлять экспорт большей части этого сырья. Крупнейший потребитель норвежской нефти – Великобритания, импортирующая порядка 814500 баррелей в день. Другие импортеры – Нидерланды, США и Германия.

Результат

Иногда говорят, что в нефтяной столице Норвегии Ставангере (Stavanger) человек рождается не только с серебряной ложкой во рту, но и с целым баррелем нефти.

Нефть – символ власти и богатства, и именно поэтому Норвегия в наше время занимает первое место по уровню жизни населения в мире.

Огромные нефтяные доходы и стратегия политических решений правительства в управле-



В 2011 г. норвежская нефтегазовая отрасль отпраздновала свое 40-летие

нии нефтяной промышленностью определили то, что у страны полностью отсутствует государственный долг, самый низкий уровень безработицы в Европе, а доля ВВП на душу населения больше, чем в США и Евросоюзе. В Норвегии нефть и газ считаются реально достоянием народа, и государство строго следит за своей вотчиной. В этом, пожалуй, и состоит самый важный секрет экономического чуда Норвегии.



Британский подход

Частное софинансирование в Великобритании

Приватизация эпохи Маргарет Тэтчер (Margaret Hilda Thatcher) вывела экономику Великобритании из одного кризиса, но завела в другой. Несколько сот концессий, запущенных впоследствии по программе правительства Джона Мейджора (John Major), развернули к людям социальную сферу и сферу общественных услуг.

Правительство Маргарет Тэтчер было убеждено в том, что государство действует менее эффективно, чем частные компании. Децентрализация приватизации и передача части публичных функций в частные руки были настоящими трендами государственной политики 1980-х. В 1990 году Маргарет Тэтчер уходит в отставку, а в 1992 году в ежегодном послании парламенту действующим премьер-министром страны Джоном Мейджором была представлена новая концепция – Инициатива частного финансирования (Private Finance Initiative – PFI).

Программу PFI разработало в конце 1980-х годов правительство Австралии, но правительство Мейджора впервые внедрило ее в экономику страны. В основу Инициативы частного финансирования на основах государственно-частного партнерства легли два основных принципа: распределение рисков и отдача на вложенные средства. На первые роли вышли концессии и лизинг,



За 6 лет в Великобритании по механизму PFI введено в эксплуатацию 239 новых и «обновленных» школ



В 1997-2003 гг. в Великобритании по механизму PFI реализовано 563 проекта общей стоимостью 35,5 млрд фунтов стерлингов

Основные параметры проекта

Участники:

- Правительство Великобритании.
- Частные компании страны.

Для проекта по развитию инфраструктуры страны с привлечением частных инвестиций в Казначействе Великобритании создано специализированное подразделение – Infrastructure UK.

Для отбора и дальнейшего контроля за реализацией крупных инфраструктурных проектов с участием Секретариата кабинета министров создан орган по основным проектам (Major Projects Authority), который, в том числе, обеспечивает взаимодействие между правительственными департаментами.

предусматривающий гибкий формат финансирования проектов через периодические платежи из бюджета лизинговой компании, получающей объект в публичную собственность после окончания договора. Концессионные соглашения стали заключать с частными компаниями на строительство, эксплуатацию, реконструкцию и управление инфраструктурными объектами на срок от 15 до 30 лет.

Масштабная концессионная программа включила в себя строительство муниципальных зданий и сооружений, управление общественным

транспортом и транспортной инфраструктурой, предоставление услуг в области медицины и образования, информационных технологий и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также в социальной сфере. В партнерские отношения с частным сектором вовлекли даже правоохранительную и военную сферы: тюрьмы и военные объекты.

На первом этапе программы общим объемом 450 миллионов фунтов стерлингов по схеме Инициативы частного финансирования была, в частности, начата реконструкция двух лондон-



Классический лондонский двухэтажный автобус



Лондонский трамвай

ских больниц, создана новая система скоростного трамвая в Бристоле, и стала осуществляться модернизация лондонского железнодорожного узла.

Правительство Тони Блэра продолжило развивать концепцию привлечения частного финансирования, сделав основную ставку на развитие концессий. С 1997 по 2003 год в Великобритании было подписано 563 соглашения, по которым большая часть объектов в настоящее время уже введена в эксплуатацию. В тот период общий объем инвестиций в рамках PFI составил

35,5 миллиарда фунтов стерлингов, были построены 34 больницы и 119 учреждений здравоохранения, появилось 239 новых или капитально отремонтированных школ, реализовано 23 новых транспортных проекта, в том числе платная автострада вокруг северного Бирмингема. А еще по этой программе было построено несколько десятков пожарных и полицейских участков, новых тюрем и центров подготовки служб безопасности, объектов по утилизации мусора и водоснабжению.

Консервативное правительство Дэвида Кэмерона, пришедшее к власти в 2010 году, иници-



Обновленная Центральная больница Tameside



Новое отделение больницы Albert B. Chandler



Тюрьма Wormwood Scrub, реконструированная в 1994-1996 гг.



Тюрьма Бирмингема, управляемая частной компанией G4S



В Бристолле модернизированы старые школы и построены новые



Дорожное агентство UK Highways

ровало развитие сложившейся системы частного финансирования инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства. В декабре 2012 года был опубликован правительственный доклад с новым подходом к развитию ГЧП под названием PF2. Основными нововведениями стали диверсификация источников финансирования, улучшение механизма распре-

ления рисков, изменение системы эксплуатации объектов инфраструктуры, которые являются объектами концессий и других форм государственно-частного партнерства.

Одновременно с этим министерство финансов предложило проект Стандарта PF2 – договоров – новой версии стандартного договора ГЧП, заменившего Стандарт PF1 – договоров 2007 года.

Результат

Полноценное сотрудничество вместо приватизации – такова главная политическая линия в сфере управления государственной собственностью на основе государственно-частного партнерства в Великобритании. Уже подсчитано: за время действия Инициативы частного финансирования PFI, начиная с 1992 года, Великобритании удалось сэкономить 15–20% государственных расходов. Всего в рамках проекта в стране



Биг-Бен – один из главных символов Великобритании

реализовано больше 900 проектов на базе ГЧП, на общую сумму свыше 66 миллиардов фунтов стерлингов. При этом проекты сотрудничества осуществлялись практически во всех сегментах социальной инфраструктуры – в сфере транспорта, обороны, образования, здравоохранения и правопорядка. За 6 лет в Великобритании по механизму PFI введено в эксплуатацию 239 новых школ, 70 больниц, реализовано 45 транспортных проектов.



Создание общей транспортной сети

Европейские коридоры

В начале века Европейский союз при участии ряда международных организаций принял решение о создании в новых границах Союза трансъевропейской транспортной сети (TEN-T), включающей все виды транспорта. Цель – соединить в единое целое автотрассы и железные дороги, морские порты и аэропорты, реки и каналы.

Поначалу Евросоюз спроектировал 14 трансъевропейских коридоров. Но изменилась политическая карта Европы. В Союз вошли 10 новых государств. Некоторые зарубежные участки транспортных коридоров оказались внутри новых границ ЕС. Возникла необходимость пересмотра прежней концепции определения коридоров и мер по их развитию. Европейский союз при участии ряда международных организаций принял решение о создании в новых границах Союза трансъевропейской транспортной сети (TEN-T), включающей все виды транспорта. Первый этап плана охватывает период до 2020 года, второй – после 2020 года.

Для первого этапа разработан и уже реализуется план создания в Европейском союзе 30 приоритетных транспортных осей, которые включают в себя участки 14 ранее созданных коридоров. Определены пять главных международных транспортных осей, или направлений



Проекты TEN-T предусматривают взаимную увязку автомобильных и железных дорог, портов и аэропортов



Карта сети транспортных коридоров в Европе

(The Five Major Transnational Axes), которые продлевают трансевропейскую транспортную сеть за пределы ЕС. Три из них по ранее спроектированным коридорам придут в Россию.

Тысячекилометровый коридор № 1 включает в себя автодорогу Via Baltica длиной 445 км, 550-километровую железную дорогу Rail Baltica –

Основные параметры проекта

Участники:

- Европейский союз, правительства стран ЕС.
- Частные компании и банки.

Европейский союз и концессионеры инвестируют средства согласно подписанным по каждому участку дороги концессионным договорам.

В результате ЕС получает трансконтинентальные транспортные коридоры, отвечающие всем техническим, эксплуатационным и экологическим нормам.

Компании-концессионеры получают прибыль за эксплуатацию дорог на протяжении установленного срока.

550 км от Хельсинки до российского Калининграда. В самый большой панъевропейский коридор № 2, общей протяженностью 1830 км, проходящий до Минска, соединяется с автомагистралью М1 «Беларусь» (E30) и М7 «Волга» (E22). В самый протяженный (6500 км.) панъевропейский транспортный коридор № 9, а также в панъевропейский коридор № 2 и международный коридор «Север-Юг» войдет и строящаяся в настоящее время скоростная автомобильная дорога Москва – Санкт-Петербург. Строительство и эксплуатация автомобильных дорог по этой программе,



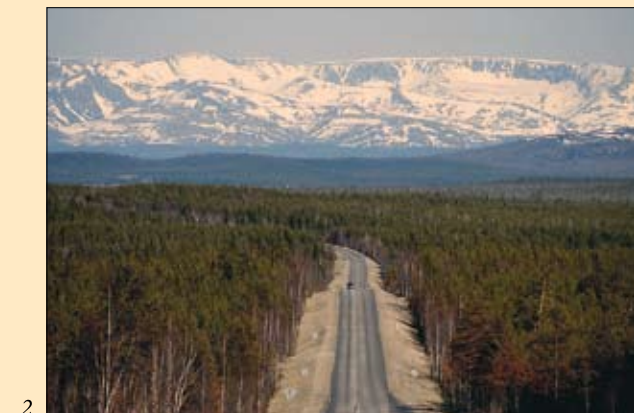
Панъевропейский транспортный коридор № 2 соединяется с трассой М1 «Беларусь» Москва-Минск»



1



4



2



5



3



6

Транспортные коридоры ЕС: 1. Афслэйтдейк – дамба длиной 30 км в Нидерландах, по плотине проходит европейское шоссе E22. 2. Вид на Хибинские горы. Европейский маршрут E105 от Норвегии через Россию до Украины. 3. Трасса M02, Кипти – Глухов – Бачевск, Украина. Магистраль E101. 4. Мост Видин-Калафат соединяет Румынию и Болгарию, является частью европейского маршрута E79. 5. Автомобильная дорога M2 «Крым» входит в состав международной сети E105. 6. Via Baltica – трасса между Таллином и Варшавой, маршрут E67, соединяющий Хельсинки (Финляндия) и Прагу (Чехия)



Осло, въезд на платный участок дороги. Часть европейского маршрута Е6

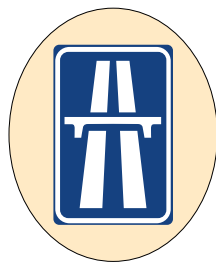
в основном происходит на основе концессионных соглашений. В Европе большой опыт привлечения инвестиций по этой схеме. По состоянию на 2000 год в ЕС из общего количества автострад протяженностью 51276 км в концессию были отданы 17043 км (33,2%). За прошедшее время, по предварительным оценкам, эта доля могла вырасти до 35–38%, поскольку большинство новых

дорог в ЕС сегодня строится именно на условиях концессий.

Ожидается, что к 2020 году объемы перевозок между странами Европейского Союза увеличатся вдвое, и потребуются 600 миллиардов евро на модернизацию европейской транспортной сети. По прогнозам, реализация плана даст ежегодную выгоду в 8 миллиардов евро.

Результат

К 2020 году транспортная сеть Европейского союза должна включать в себя 89500 км автострад, 94000 км железных дорог (в том числе около 20000 км скоростных дорог со скоростью движения не менее 200 км/ч), 11250 км внутренних водных путей (в том числе 210 внутренних портов и 294 морских порта), а также 366 аэропортов. Кроме того, к 2020 году должно быть построено 4800 км новых автострад и



Знаком «Автомагистраль» в Чехии обозначается платная дорога

12500 км новых железных дорог; модернизировано 3500 км автострад, 12300 км железнодорожных путей, свыше 1740 км внутренних водных путей.

Формирование панъевропейских транспортных коридоров, позволит Европейскому союзу создать в конечном итоге межконтинентальную транспортную систему, отвечающую всем стандартам качества, предъявляемым ЕС.